

UCHWAŁA Nr RIO.V.00310-8/12

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku  
z dnia 29 listopada 2012 roku

w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Sztabin na 2013 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 ze zm.), art. 238 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/11 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 3 października 2011 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Danuta Kubyliś	- przewodnicząca
Maria Wasilewska	- członek
Agnieszka Gierasimiuk	- członek

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Sztabin na 2013 rok, wskazując na uwagi zawarte w uzasadnieniu.

Uzasadnienie:

Wójt Gminy Sztabin spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. nr 157, poz. 1240 ze zm.) przedłożył przy Zarządzeniu Nr 199/2012 z dnia 09 listopada 2012 roku projekt uchwały budżetowej na 2013 rok wraz z objaśnieniami.

Projekt uchwały budżetowej spełnia wymagania określone przepisami art. 211, art. 212, art. 214, art. 222, art. 235, art. 236, art. 242 i art. 258 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Dołączone objaśnienia i materiały towarzyszące projektowi budżetu wypełniają kryteria zawarte w uchwale Rady Nr XXVIII/181/10 z dnia 30 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Wójt zaproponował przyjęcie budżetu z nadwyżką budżetową. Dochody budżetu gminy zostały określone na kwotę 16.375.272 zł (w tym: bieżące 13.992.041 zł), a wydatki na kwotę 15.918.764 zł (w tym: bieżące 12.909.955 zł). Planowana nadwyżka 456.508 zł. Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt. 3 wskazano przeznaczenie nadwyżki. Nadwyżka budżetu w wyżej wymienionej wysokości zostanie przeznaczona na planowaną spłatę rat pożyczek i kredytów (zapis § 5 projektu uchwały). Ponadto zgodnie z zapisem § 7 projektu uchwały i z zał. nr 6 „Przychody i rozchody budżetu w 2013 roku” gmina planuje:

- przychody w kwocie 48.559 zł (w tym: § 902 ze zwrotu pożyczek udzielonych na finansowanie zadań z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej),
- rozchody w wysokości 505.067 zł (w tym: § 992 spłata rat krajowych pożyczek i kredytów w kwocie 505.067 zł).

W 2013 roku, na mocy art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz.1241) obowiązują zasady określone w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku ustawy o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), zgodnie z którymi łączna kwota przypadających spłat rat kredytów i pożyczek, wykupu papierów wartościowych oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji nie może przekroczyć 15 % planowanych na ten rok dochodów, a łączna kwota długu tej jednostki nie może przekroczyć 60 % planowanych na ten rok dochodów ogółem.

W związku z powyższym skład orzekający przeanalizował dane pod kątem ich zgodności z wymogami wymienionymi w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych. Zgodnie z zał. nr 1 do projektu uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Sztabin na lata 2013 – 2020 gmina planuje zadłużenie na koniec 2013 roku w kwocie 2.890.347 zł, co stanowi 17,65 % planowanych na ten rok dochodów ogółem budżetu gminy. Natomiast planowana spłata zobowiązań z tytułów dłużnych 505.067 zł wraz z odsetkami 220.000 zł wynosi razem 735.067 zł, co w relacji do planowanych dochodów 2013 roku stanowi 4,43 %.

Powyższe dane wskazują, że nie zaistnieje zagrożenie naruszenia warunków określonych art. 169 i art.170 ww. ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 r. na koniec 2013 roku.

Wskazuje się przy tym, na brak podstaw prawnych do przekazywania zadań z zakresu utrzymania czystości i porządku w gminie wraz z dochodami z tego tytułu dla Związku Komunalnego Biebrza, co wynika z dołączonych objaśnień do projektu budżetu (załącznik Nr 2, str.33).

Ponadto zwraca się uwagę na doprecyzowanie zapisu w § 11 pkt 2b treści uchwały, zawierającego upoważnienia dla Wójta Gminy w zakresie zaciągania zobowiązań. Właściwy zapis winien wskazywać na upoważnienie do zaciągania zobowiązań z tytułu zawieranych umów, których realizacja w roku budżetowym (2013) jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania, a wynikające z nich terminy płatności przekroczą rok budżetowy.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały składu orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego

Danuta Kubyliś